**Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Дальневосточном управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 2023 год**

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 2023 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ   
«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080 «О федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений», в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору   
от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы   
по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому   
и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится   
для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

При осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 №117 «О безопасности гидротехнических сооружений;

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 № 1080 «О федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле».

В соответствии с Положением о Федеральной службе   
по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2008 г.   
№ 401, и Положением о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080,   
за Ростехнадзором закреплены функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений) (далее – ГТС).

Общее количество поднадзорных Дальневосточному управлению Ростехнадзора (далее-Управление) ГТС (комплексов ГТС) составляет 263, из них:

41 ГТС (комплексов ГТС) промышленности;

30 ГТС (комплексов ГТС) энергетики;

192 ГТС (комплексов ГТС) водохозяйственного назначения ГТС.

Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные объекты, составило 108.

В 2023 году аварий на поднадзорных объектах не зарегистрировано (в 2022 году – 0), несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано (в 2022 году – 0)».

В 2023 году Управлением:

утверждено 16 деклараций безопасности ГТС;

согласовано 23 правил эксплуатации ГТС (комплексов ГТС);

оформлено и выдано 19 разрешений на эксплуатацию ГТС.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 152 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 142), из них плановых – 20 (в 2022 году – 1), внеплановых – 107 (в 2022 году – 81), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 35 (в 2022 году – 29).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 40 правонарушений обязательных требований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 11 административных наказаний.

На нарушителей обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений наложено 11 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 94 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий   
в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений следует отнести:

бермы и кюветы каналов нерегулярно очищаются от грунта осыпей  
и выносов, допускается зарастание откосов и гребня грунтовых сооружений деревьями и кустарниками;

отсутствуют декларации безопасности ГТС, правила эксплуатации, правила мониторинга;

отсутствуют договоры на оказание услуг по эксплуатации ГТС (отсутствие эксплуатирующей организации);

отсутствуют проекты ГТС;

отсутствуют аттестованные специалисты для эксплуатации ГТС;

не проводится комплексное обследование сооружений с оценкой их прочности, надёжности, устойчивости и эксплуатационной надёжности;

ненадлежащее состояние дренажных систем, не проводится оценка фильтрационных расходов;

не обеспечивается контроль (мониторинг) показателей состояния ГТС;

на пьезометрах, реперах плотин гидротехнических сооружений отсутствуют комплектующие элементы;

нарушение целостности межплиточных швов;

коррозия металлических конструкций механического оборудования ГТС, разрушение антикоррозийной защиты, отсутствие эффективного контроля за эффективностью антикоррозийной защиты.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики в 2023 году Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 6 объектов ГТС было объявлено 6 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений;

осуществлялось информирование лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности;

на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» обеспечен доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений;

проводилась работа по консультированию поднадзорных предприятий   
по вопросам, касающимся соблюдения требований безопасности при эксплуатации опасных объектов;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных   
на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.

Заявлений от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты ГТС, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан   
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

организация и надлежащее содержание систем приема дренажных вод и поверхностного стока;

эксплуатация и производство ремонтных работ на сооружениях;

полномочий Дальневосточного управления Ростехнадзора.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня безопасности в области безопасности гидротехнических сооружений является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

актуализация нормативно правовой базы;

внедрение практики самоконтроля;

применение дистанционного контроля.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области безопасности гидротехнических сооружений:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований законодательства в области безопасности гидротехнических сооружений;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области безопасности гидротехнических сооружений.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_